



ČESKÝ BÁŇSKÝ ÚŘAD

V Praze dne 27. října 2011
Čj. SBS/31633/2011/ČBÚ-22

ROZHODNUTÍ

Český báňský úřad (dále jen „ČBÚ“) jako věcně a místně příslušný orgán státní báňské správy podle ustanovení § 40 odst. 2 zákona č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 61/1988 Sb.“), na základě odvolání Občanského sdružení Zdravé Ktišsko, se sídlem Dobročkov 17, Ktiš, 383 01 Prachatice, IČ 22884459 (dále jen „OS Zdravé Ktišsko“), přezkoumal podle ustanovení § 89 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), usnesení Obvodního báňského úřadu v Příbrami čj. 991/11/07/1 ze dne 8. září 2011 a rozhodl podle ustanovení § 90 odst. 5 správního řádu takto:

Usnesení Obvodního báňského úřadu v Příbrami ze dne 8. září 2011 čj. 991/11/07/1, kterým podle § 28 odst. 1 správního řádu rozhodl o vyloučení účasti OS Zdravé Ktišsko ve správním řízení, resp. o tom, že OS Zdravé Ktišsko není účastníkem správního řízení ve věci žádosti organizace GARNET GROUP a.s., se sídlem Ktiš 11, PSČ 384 03, IČ 28076290, o povolení hornické činnosti pro dobývání ložiska vyhrazeného nerostu technicky využitelných krystalů nerostů - abraziva (granátu) podle dokumentace „Plán otvírky, přípravy a dobývání pro DP Ktiš“ na ložisku č. 3256400 Ktiš – Dobročkov,

se potvrzuje

a odvolání se zamítá.

Odůvodnění:

Obvodní báňský úřadu v Příbrami (dále jen „OBÚ v Příbrami“) vede, na základě žádosti organizace GARNET GROUP a.s., se sídlem 384 03 Ktiš 11, IČ 28076290, ze dne 15. února 2011, správní řízení o povolení hornické činnosti pro dobývání ložiska vyhrazeného nerostu technicky využitelných krystalů nerostů – abraziva (granátu) podle dokumentace „Plán otvírky, přípravy a dobývání pro DP

Ktiš“ na ložisku č. 3256400 Ktiš – Dobročkov (dále jen „řízení o povolení HČ v DP Ktiš“).

V průběhu správního řízení oznámilo OS Zdravé Ktišsko dopisem ze dne 15. července 2011, že dnem 27. června 2011 bylo toto občanské sdružení zaregistrováno Ministerstvem vnitra ČR, a požádalo OBÚ v Příbrami, aby bylo zahrnuto jako účastník řízení do všech již probíhajících řízení spojených se záměrem těžby granátnických migmatitů v lomu Ktiš i do všech nově zahájených řízení, které se týkají těžby v lomu Ktiš, či případných jiných těžebních záměrů v katastrálních územích Ktiš, Smědeč, Dobročkov a Křížovice u Ktiše.

Dopisem ze dne 8. srpna 2011 OS Zdravé Ktišsko zaslalo OBÚ v Příbrami žádost o zařazení jako účastníka řízení o povolení HČ v DP Ktiš.

OBÚ v Příbrami vydal dne 8. září 2011 pod čj. 991/11/07/1 výše uvedené napadené usnesení o vyloučení účasti OS Zdravé Ktišsko ve správním řízení v předmětné věci. V odůvodnění usnesení se uvádí odkaz na § 70 odst. 2 a 3 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 114/1992 Sb.“), s tím, že OS Zdravé Ktišsko vzniklo až v průběhu správního řízení, nemělo v době před zahájením správního řízení právní subjektivitu, a proto nemohlo být obesláno ve smyslu § 70 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb.

Proti uvedenému usnesení podalo OS Zdravé Ktišsko odvolání ze dne 20. září 2011, které bylo doručeno OBÚ v Příbrami dne 21. září 2011 a zaprotokolováno OBÚ v Příbrami pod čj. 1186/11/07. Prvoinstanční správní orgán, který napadené usnesení vydal, v průběhu odvolacího řízení neshledal podmínky pro doplnění řízení ani pro zrušení nebo změnu napadeného usnesení a společně se svým stanoviskem čj. 1186/11/07/1 ze dne 4. října 2011 předal spis ČBÚ, kde byl dne 7. října 2011 zaprotokolován pod čj. SBS/31633/2011.

OS Zdravé Ktišsko ve svém odvolání v odůvodnění pod body 4. – 6. uvádí.

„4. OS Zdravé Ktišsko nesouhlasí s právním názorem OBÚ, dle kterého nemůže být zařazeno mezi účastníky správního řízení z důvodu, že žádost OS Zdravé Ktišsko nespĺnila ustanovení § 70 odst. 3 zákona Č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, když v uvedeném zákoně absentuje ustanovení, které by umožňovalo OBÚ přiznat zpětně dodatečným přihlášením občanskému sdružení postavení účastníka řízení.

5. Hlavním posláním OS Zdravé Ktišsko podle stanov je ochrana přírody a krajiny a toto občanské sdružení má právní subjektivitu, tedy splňuje základní podmínky pro účast ve správních řízeních, v nichž mohou být dotčeny zájmy ochrany přírody a krajiny podle zákona Č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny. V daném případě je nepochybné, že ve správním řízení o povolení hornické činnosti, vedeném OBÚ na základě žádosti GARNET GROUP mohou být zájmy přírody a krajiny dotčeny.

6. Skutečnost, že se OS Zdravé Ktišsko neúčastní předmětného správního řízení od počátku - z důvodu své neexistence v době zahájení správního řízení - nemůže být

důvodem pro vyloučení tohoto občanského sdružení z předmětného správního řízení. V této souvislosti je nutné zohlednit skutečnost, že OS Zdravé Ktišsko vzniklo až v průběhu správního řízení, a tedy nemohlo před jeho zahájením požádat OBÚ podle § 70 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, aby bylo předem informováno o všech zamýšlených zásazích a zahajovaných správních řízeních. Z důvodu svého vzniku až v průběhu správního řízení přijímá OS Zdravé Ktišsko řízení ve stavu, ve kterém se nachází k době podání žádosti o zařazení mezi účastníky správního řízení.“

Na základě výše uvedených skutečností navrhuje OS Zdravé Ktišsko, aby ČBÚ usnesení zrušil a přiznal OS Zdravé Ktišsko postavení účastníka ve správním řízení o povolení HČ v DP Ktiš.

ČBÚ v souladu s ustanovením § 89 odst. 2 správního řádu přezkoumal soulad napadeného usnesení a řízení s právními předpisy a v rozsahu námitek uvedených OS Zdravé Ktišsko v odvolání a k námitkám uvedeným v citovaném odvolání uvádí:

V první řadě je nutno uvést k bodu 5. odvolání, že ČBÚ ani OBÚ v Příbrami svým usnesením o vyloučení OS Zdravé Ktišsko z účasti ve výše uvedeném správním řízení nezpochybňují právní subjektivitu OS Zdravé Ktišsko. Dopisem ze dne 15. července 2011 doručeným OBÚ v Příbrami dne 19. 7. 2011 a zaevidovaným pod čj. 867/11/07, byla OBÚ v Příbrami vzata na vědomí existence OS Zdravé Ktišsko a v následných nově zahajovaných správních řízeních, týkajících se těžebních záměrů v katastrálních územích Ktiš, Smědeč, Dobročkov a Křížovice u Ktiše, bude postupováno v souladu s ustanovením § 70 odst. 2 zákon č. 114/1992 Sb. Tuto skutečnost deklaroval OBÚ v Příbrami v předposledním odstavci usnesení čj. 991/11/07/1.

Body 4. a 6. odvolání jsou obsahově totožné a OS Zdravé Ktišsko se v nich dovolává zařazení jako účastníka řízení do již probíhajícího správního řízení o povolení HČ v DP Ktiš.

Podle § 70 odst. 3 zákona č. 114/1992 Sb. je občanské sdružení oprávněno za podmínek a v případech podle odstavce 2 účastnit se správního řízení. Z uvedené díkce vyplývá, že musí být splněny podmínky uvedené v odstavci 2. Mezi tyto podmínky patří:

- a) Právní subjektivita občanského sdružení. Tuto právní subjektivitu OS Zdravé Ktišsko získalo dnem 27. června 2011, kdy bylo zaregistrováno Ministerstvem vnitra ČR pod čj. VS/1-1/84935/11-R. Podmínka byla naplněna až po zahájení správního řízení o povolení HČ v DP Ktiš.
- b) Hlavním posláním podle stanov je ochrana přírody a krajiny. Jak vyplývá ze schválených stanov OS Zdravé Ktišsko (čl. II Cíle sdružení, první odrážka), kde se uvádí, že „ochrana přírody a krajiny, což je hlavním posláním sdružení“, cíle OS Zdravé Ktišsko jsou totožné s textem zákona. Podmínka byla naplněna.
- c) Být předem informováno o všech zamýšlených zásazích a zahajovaných správních řízeních. Vznikem OS Zdravé Ktišsko, resp. jeho zaregistrováním Ministerstvem vnitra ČR ke dni 27. června 2011, tedy po více jak 4 měsících po zahájení správního řízení k povolení hornické činnosti, nebyla splněna podmínka

účastenství ve správním řízení, a to jeho evidováním obvodním báňským úřadem jako občanského sdružení před zahájením správního řízení, jak je stanoveno ustanovením § 70 odst. 2. Z textu ustanovení vyplývá, že občanská sdružení jsou informována a mají možnost se přihlásit za účastníky řízení do řízení, která budou zahajována, ne která již probíhají.

Při vyslovení tohoto právního názoru byl ČBÚ veden také rozsudkem 9 As 40/2011–51 ze dne 18. srpna 2011 Nejvyššího správního soudu (www.nssoud.cz), ve kterém se mj. uvádí: „V požadavku určité předběžné aktivity občanských sdružení spočívající v platném podání žádosti podle § 70 odst. 2 zákona o ochraně přírody a krajiny, nelze spatřovat nadbytečnou podmínku, která vyšla z užívání, či která občanská sdružení nad únosnou míru zatěžuje. Ve své podstatě se jedná o minimalistickou podmínku administrativního typu, která vyplývá z výše uvedené interpretace § 70 odst. 2 ve spojení s odst. 3 zákona o ochraně přírody a krajiny a která odpovídá smyslu a účelu uvedeného ustanovení; tím je možnost veřejnosti se přímo podílet na ochraně přírody a krajiny, avšak za zákonem stanovených podmínek, které mají zajistit také určitou racionalitu této účasti.“

Ke shodným závěrům týkajícím se účastenství OS Zdravé Ktišsko v řízení o povolení HČ v DP Ktiš, tj. občanské sdružení je účastníkem řízení, pokud se do tohoto řízení přihlásí před jeho zahájením, dospěl OBÚ v Příbrami již při vydání napadeného usnesení čj. 991/11/07/1.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí se podle ustanovení § 91 odst. 1 správního řádu nelze dále odvolat.



Martin Malíř

Ing. Martin Malíř
ředitel II. odboru
Dobývání nerudných surovin
a nakládání s výbušninami

Obdrží:
Občanského sdružení Zdravé Ktišsko, Dobročkov 17, 383 01 Ktiš

Na vědomí:
Obvodní báňský úřad v Příbrami, pracoviště Plzeň, Hřímálého 11, 301 00 Plzeň